
Jaime Betancur Cuartas

*Ex presidente del Consejo de Estado. Tratadista y Catedrático
de Derecho Constitucional y Administrativo*

**ESTATUTO GENERAL
DE LA
CONTRATACIÓN PÚBLICA**

**10ª edición
2000**

BIBLIOTECA JURIDICA  **DIKE**

ÍNDICE GENERAL

Presentación.....	21
-------------------	----

LEY 80 DE 1993

Por la cual se expide el estatuto general de la contratación de la administración pública

I. De las disposiciones generales

Artículo 1°. Del objeto	23
Artículo 2°. De la definición de entidades, servidores y servicios públicos	23
Artículo 3°. De los fines de la contratación estatal	24
Artículo 4°. De los derechos de las entidades estatales.....	24
Artículo 5°. De los derechos y deberes de los contratistas.....	26
Artículo 6°. De la capacidad para contratar	27
Artículo 7°. De los consorcios y uniones temporales	27
Artículo 8°. De las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	28
Artículo 9°. De las inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	30
Artículo 10. De las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades..	30
Artículo 11. De la competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales.....	30
Artículo 12. De la delegación para contratar	31
Artículo 13. De la normatividad aplicable a los contratos estatales	31
Artículo 14. De los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual.....	32
Artículo 15. De la interpretación unilateral	33

Artículo 16. De la modificación unilateral	33
Artículo 17. De la terminación unilateral	33
Artículo 18. De la caducidad y sus efectos	34
Artículo 19. De la reversión.....	34
Artículo 20. De la reciprocidad.....	34
Artículo 21. Del tratamiento y preferencia de las ofertas nacionales	35
Artículo 22. De los registros de proponentes.....	36

II. De los principios de la contratación estatal

Artículo 23. De los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales	39
Artículo 24. Del principio de transparencia.....	40
Artículo 25. Del principio de economía.....	43
Artículo 26. Del principio de responsabilidad	46
Artículo 27. De la ecuación contractual	47
Artículo 28. De la interpretación de las reglas contractuales.....	47
Artículo 29. Del deber de selección objetiva	47
Artículo 30. De la estructura de los procedimientos de selección	48
Artículo 31. De la publicación de los actos y sentencias sancionatorias	51

III. Del contrato estatal

Artículo 32. De los contratos estatales.....	51
Artículo 33. De la concesión de los servicios y de las actividades de telecomunicaciones	55
Artículo 34. De la concesión del servicio de telefonía de larga distancia nacional e internacional	56
Artículo 35. De la radiodifusión sonora.....	56
Artículo 36. De la duración y prórroga de la concesión	57
Artículo 37. Del régimen de concesiones y licencias de los servicios postales	57

Artículo 38. Del régimen especial para las entidades estatales que prestan el servicio de telecomunicaciones.....	58
Artículo 39. De la forma del contrato estatal.....	58
Artículo 40. Del contenido del contrato estatal	59
Artículo 41. Del perfeccionamiento del contrato.....	60
Artículo 42. De la urgencia manifiesta	63
Artículo 43. Del control de la contratación de urgencia	63

IV. De la nulidad de los contratos

Artículo 44. De las causales de nulidad absoluta.....	63
Artículo 45. De la nulidad absoluta	64
Artículo 46. De la nulidad relativa.....	64
Artículo 47. De la nulidad parcial.....	64
Artículo 48. De los efectos de la nulidad.....	64
Artículo 49. Del saneamiento de los vicios de procedimiento o de forma ..	64

V. De la responsabilidad contractual

Artículo 50. De la responsabilidad de las entidades estatales.....	64
Artículo 51. De la responsabilidad de los servicios públicos	65
Artículo 52. De la responsabilidad de los contratistas	65
Artículo 53. De la responsabilidad de los consultores, interventores y asesores.....	65
Artículo 54. De la acción de repetición	65
Artículo 55. De la prescripción de las acciones de responsabilidad contractual	65
Artículo 56. De la responsabilidad penal de los particulares que intervienen en la contratación estatal	65
Artículo 57. De la infracción de las normas de contratación	66
Artículo 58. De las sanciones	66
Artículo 59. Del contenido de los actos sancionatorios	67

VI. De la liquidación de los contratos

Artículo 60. De su ocurrencia y contenido 67
Artículo 61. De la liquidación unilateral 68

VII. Del control de la gestión contractual

Artículo 62. De la intervención del Ministerio Público 68
Artículo 63. De las visitas e informes 68
Artículo 64. De la participación de la Fiscalía General de la Nación 68
Artículo 65. De la intervención de las autoridades que
ejercen control fiscal 69
Artículo 66. De la participación comunitaria 69
Artículo 67. De la colaboración de los cuerpos consultivos del gobierno... 69

VIII. De la solución de las controversias contractuales

Artículo 68. De la utilización de mecanismos de solución directa
de las controversias contractuales 70
Artículo 69. De la improcedencia de prohibir la utilización
de los mecanismos de solución directa 70
Artículo 70. De la cláusula compromisoria 70
Artículo 71. Del compromiso 71
Artículo 72. Del recurso de anulación contra el laudo arbitral 71
Artículo 73. De la colaboración de las asociaciones de
profesionales y de las cámaras de comercio 72
Artículo 74. Del arbitramento o pericia técnicos 72
Artículo 75. Del juez competente 72

IX. De las disposiciones varias

Artículo 76. De los contratos de exploración y explotación
de recursos naturales 73
Artículo 77. De la normatividad aplicable en las
actuaciones administrativas 73
Artículo 78. De los contratos, procedimientos y procesos en curso 73

Artículo 79. De la reglamentación del registro de proponentes.....	74
Artículo 80. De la adecuación de estatutos.....	74
Artículo 81. De la derogatoria y de la vigencia	74

Capítulo I

**Normas complementarias al
estatuto general del la contratación pública**

Constitución Nacional

Rama legislativa y ejecutiva	77
Ministerio Público	77
De la Contraloría General de la República	78

Decreto Ley 222 de 1983. Por el cual se expiden normas sobre contratos de la Nación y sus entidades descentralizadas y se dictan otras disposiciones	79
---	----

Capítulo III. Ocupación y adquisición de inmuebles e imposición de servidumbres	79
---	----

Decreto Ley 591 de 1991. Por el cual se regulan las modalidades específicas de contratos de fomento de actividades científicas y tecnológicas ...	81
--	----

Código Penal. Capítulo IV. De la celebración indebida de contratos.....	83
--	----

Ley 142 de 1994. Régimen de los servicios públicos domiciliarios	83
Título II. Régimen de los actos y contratos de las empresas	83

Capítulo II. Contratos especiales para la gestión de los servicios públicos..	84
---	----

Ley 143 de 1994. Régimen para la generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad en el territorio nacional.....	85
--	----

Ley 190 de 1995. Estatuto anticorrupción. Artículos 59 a 62.....	86
---	----

Ley 200 de 1995. Código disciplinario único. Artículo 40	87
---	----

Capítulo II

Historia de la Ley

Exposición de motivos.....	91
I. Antecedentes	92
II. Fracaso de los fines buscados	94
III. Proyecto concertado	96

IV. Competencia del Congreso para expedir el estatuto contractual mediante ley ordinaria.....	97
V. Disposiciones generales.....	99
VI. Principios que rigen la contratación estatal.....	122
VII. Aspectos generales sobre la selección objetiva.....	125
VIII. Nulidad de los contratos.....	132
IX. Control de la gestión contractual.....	133
X. Responsabilidad contractual.....	135
XI. Liquidación de los contratos.....	140
XII. De la solución de las controversias contractuales.....	141
XIII. Disposiciones varias.....	143
Ponencia para primer debate de Senado y Cámara.....	144
Ponencia para segundo debate del Senado.....	158
Ponencia para segundo debate de la Cámara.....	165

Capítulo III

Apéndice legislativo

Decreto Ley 128 de 1976. Por el cual se dicta el estatuto de inhabilidades, incompatibilidades y responsabilidades de los miembros de las juntas directivas de las entidades descentralizadas y de los representantes de éstas.....	175
Ley 05 de 1992. Por la cual se expide el reglamento del Congreso: el Senado y la Cámara de Representantes. Inhabilidad.....	180
Incompatibilidades.....	181
Conflictos de intereses.....	183
Pérdida de la investidura.....	184
Ley 201 de 1995. Por la cual se establece la estructura y organización de la Procuraduría General de la Nación, y se dictan otras disposiciones..	187
Procuraduría delegada para la contratación estatal.....	187
Procuradurías departamentales.....	188
Procuradurías distritales.....	189
Procuradurías metropolitanas.....	189

Resolución 03466. Por la cual se dictan normas sobre la rendición y revisión de cuentas, el proceso de responsabilidad fiscal y jurisdicción coactiva	190
Capítulo V. Procesos de responsabilidad fiscal	191
Capítulo VI. Sanciones y multas	198
Capítulo VII. Jurisdicción coactiva	199
Ley 42 de 1993. Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen	201
Disposiciones generales.....	201
Título I. Del control fiscal: sus principios, sistemas y procedimientos técnicos. Capítulo I. Principios y sistemas	203
Capítulo II. Modalidades de control fiscal	205
Capítulo III. De la contabilidad presupuestaria, registro de la deuda, certificaciones, auditaje e informes	207
Título II. De los organismos de control fiscal y sus procedimientos jurídicos Capítulo I. De la Contraloría General de la República y del contralor general	211
Capítulo II. De las contralorías departamentales, municipales, y sus contralores.	214
Capítulo III. El proceso de responsabilidad fiscal	215
Capítulo IV. Jurisdicción coactiva.....	218
Capítulo V. Sanciones	221
Capítulo VI. Disposiciones finales	222
Ley 87 de 1993. Por la cual se establecen normas para el ejercicio de control interno en las entidades y organismos del Estado y se dictan otras disposiciones.	223
Decreto 1421 de 1993. Por el cual se dicta el régimen especial para el distrito capital de Santafé de Bogotá. Título X. Contratación.	230
Ley 358 de 1997. Por el cual se reglamenta el artículo 364 de la Constitución y se dictan otras disposiciones en materia de endeudamiento	233
Directiva presidencial N° 04 de julio 01 de 1998. Apoyo a la Industria Nacional.....	237
Ley 446 de julio 07 de 1998. Por la cual se adoptan como legislación permanente algunas normas del decreto 2651 de 1991, se modifican algunas del Código de Procedimiento Civil, se derogan otras de la Ley 23 de 1991 y del decreto 2279 de 1989, se modifican y expiden normas del Código Contencioso Administrativo y se dictan otras disposiciones sobre descongestión, eficiencia y acceso a la justicia	240

Decreto 1436 de julio 27 de 1998. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993 en materia de selección de intermediarios de seguros ..	263
Decreto 1818 de septiembre 7 de 1998. Por medio del cual se expide el estatuto de los mecanismos alternativos de solución de conflictos	266
Decreto 2511 de diciembre 10 de 1998. Por el cual se reglamenta la conciliación extrajudicial contencioso administrativa y materia laboral previstas en la parte III, título I, capítulos 1º, 2º y 3º, secciones 1ª, 2ª y 3ª de la Ley 446 de 1998, y en los artículos 19, 21 y 22 del Código Procesal del Trabajo	271
Decreto 197 de enero 30 de 1999. Por el cual se crea un Fondo para la Reconstrucción del eje cafetero afectado por el terremoto del 25 de enero de 1999.....	275
Decreto 350 de febrero 25 de 1999. Por el cual se dictan disposiciones para hacer frente a la emergencia económica, social y ecológica causada por el terremoto ocurrido el 25 de enero de 1999.....	277
Circular 0048 de septiembre 13 de 1999.....	278
Decreto 2647 de diciembre 23 de 1999. Por el cual se señala el salario mínimo legal.....	280
Directiva presidencial 09 de diciembre 24 de 1999	282
Ley 550 de diciembre 28 de 1999. Sobre intervención económica.....	285
Circular 0020 de enero 18 del 2000	291
Decreto Reglamentario 090 de febrero 2 del 2000.....	291
Ley 573 de febrero 7 del 2000.....	292
Decreto 254 de febrero 21 del 2000.....	293
Decreto 266 de febrero 22 del 2000.....	294

Capítulo IV

Jurisprudencias

Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil Ponente: Dr. Humberto Mora Osejo. Marzo 4/94 Consulta del Ministerio de Relaciones Exteriores.....	299
--	-----

Consejo de Estado. Sección Tercera Ponente: Dr. Daniel Suárez Hernández. Octubre 24/96 Equilibrio financiero del contrato.....	301
Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil Ponente: Dr. Roberto Suárez Franco. Octubre 30/96 Contratos estatales. Incompatibilidad por parentesco.....	303
Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo Ponente: Dr. Carlos Betancur Jaramillo. Auto noviembre 14/96 Aprobación de la conciliación. Dudas probatorias sobre la responsabilidad.....	307
Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo Ponente: Dr. Carlos Betancur Jaramillo. Diciembre 12/96 Perjuicios en contratos estatales. Nulidad de la declaratoria de caducidad.....	308
Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil Concepto de enero 30/97. Seguridad y defensa nacional.	322
Corte Constitucional. Sentencia C-154/97 Ponente: Dr. Hernando Herrera Vergara Precisiones constitucionales en materia de contratación estatal. Diferencias del contrato de prestación de servicios y del contrato de trabajo.	326
Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil Ponente: Dr. Javier Henao Hidrón. Agosto 27/97 Contrato de prestación de servicios. Viabilidad de contratar servicios con particulares cuando se suprimen cargos de carrera.....	336
Corte Constitucional Sentencia C-772 de diciembre 10 de 1998 Inexequibilidad del parágrafo 1º art. 41 Ley 80 de 1993. Ponente: Fabio Morón Díaz.....	340
Salvamento parcial de voto a Sentencia C-772 de 1998 Magistrado: José Gregorio Hernández	356
Responsabilidad de los partícipes de un consorcio Sentencia de marzo 5 de 1999	358
Naturaleza de las empresas de servicios públicos domiciliarios, y régimen aplicable en la Ley 489 de 1998. Extractos Ponente Maria Elena Giraldo Gómez.....	360

Silencio positivo en materia contractual. No configura título ejecutivo. Extractos. Ponente Maria Elena Giraldo Gómez	365
Multa por incumplimiento de un contrato estatal. Concepto de enero 11 del año 2000. Consejo de estado sala de consulta y servicio civil	374
Liquidación del contrato. Concepto Sala de Consulta del Consejo de Estado febrero 2 del 2000	375

Capítulo V

Decretos reglamentarios

Decreto 2251 de 1993. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993.	381
Decreto 2551 de 1993. Por el cual se adiciona el Decreto 1522 de 1983.	382
Decreto 2681 de 1993. Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas	
Capítulo I. Disposiciones generales. Sección 1ª. Ámbito de aplicación.....	382
Sección 2ª. Operaciones autorizadas por la ley.	383
Capítulo II. Operaciones de crédito público. Sección 1ª.	
Contratación de empréstitos.	384
Sección 2ª. Créditos de proveedores.....	387
Sección 3ª. Emisión, suscripción y colocación de títulos de deuda pública.	387
Sección 4ª. Otorgamiento de garantías.	389
Capítulo III. Operaciones propias del manejo de la deuda pública.	389
Capítulo IV. Contratación directa.	390
Capítulo V. Disposiciones complementarias a la contratación.....	391
Capítulo VI. Disposiciones de control y seguimiento.	393
Capítulo VII. Disposiciones finales.	394
Decreto 94 de 1994. Por el cual se delega la facultad de celebrar a nombre de la Nación las operaciones a que se refiere el Decreto 2681 de 1993	395
Decreto 0095 de 1994. Por el cual se modifica parcialmente el artículo 2º del Decreto 2681 de diciembre 29 de 1993	395

Decreto 620 de 1994. Por el cual se aclara el artículo 7° del Decreto 2681 de 1993.....	396
Decreto 679 de 1994. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993.....	396
Decreto 855 de 1994. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993 en materia de contratación directa	403
Decreto 856 de 1994. Por el cual se reglamenta el funcionamiento del registro de proponentes en las cámaras de comercio	410
Decreto 1121 de 1994. Por el cual se aclara el artículo 44 del Decreto 2681 de 1993	413
Decreto 1200 de 1994. Por el cual se delega la facultad de celebrar a nombre de la Nación los contratos a que se refiere el artículo 6° del Decreto 679 de 1994	414
Decreto 1898 de 1994. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993 en materia de concursos de intermediarios de seguros .	414
Decreto 2245 de 1994. Por el cual se fijan las tarifas relativas al registro de proponentes.....	415
Decreto 229 de 1995. Por el cual se reglamenta el servicio postal.....	417
Decreto 329 de 1995. Por el cual se adiciona el artículo 4° del Decreto 855 de 1994	428
Decreto 457 de 1995. Por el cual se fijan las tarifas relativas al registro de proponentes.....	428
Decreto 1275 de 1995. Por el cual se adiciona el artículo 4° del Decreto 855 de 1994.....	430
Decreto 1477 de 1995. Por el cual se reglamenta la Ley 190 del 6 de junio de 1995 en materia de publicación de contratos en el Diario Único de Contratación Pública	430
Tarifas de publicación de contratos (enero 1° a 31 de diciembre del 2000).....	431
Decreto 1550 de 1995. Por el cual se reglamenta parcialmente el manejo presupuestal de los recursos públicos a través de los negocios fiduciarios.....	434

Decreto 1721 de 1995. Por el cual se modifica el artículo 34 del Decreto 2681 de 1993	435
Decreto 1945 de 1995. Por medio del cual se reglamenta el régimen de los servidores públicos en lo relativo al reclutamiento, posesión, retiro y hoja de vida, contenido en la Ley 190 de 1995	436
Decreto 2150 de 1995	437
Decreto 2232 de 1995. Por medio del cual se reglamenta la Ley 190 de 1995 en materia de declaración de bienes y rentas e informe de actividad económica, así como el sistema de quejas y reclamos	438
Decreto 2326 de 1995. Por el cual se reglamenta la Ley 80 de 1993 en cuanto a los concursos para la selección de consultores de diseño, planos, anteproyectos y proyectos arquitectónicos, se hace una adición al Decreto 1584 de 1994 y se dictan otras disposiciones	439
Decreto 062 de 1996. Por el cual se corrige y aclara el artículo 38 del Decreto 2150 del 5 de diciembre de 1995	445
Decreto 287 de 1996. Por el cual se reglamentan los artículos 24, 25, 29 y 30 de la Ley 80 de 1993	446
Decreto 781 de 1997. Por el cual se autoriza una cobertura inferior a los mínimos propuestos para la garantía única en el artículo 17 del Decreto 679 de 1994, reglamentario del artículo 24 de la Ley 80 de 1983	447
Decreto 1830 de 1997. Por el cual se aprueba el Acuerdo número 011 del 7 de mayo de 1997 que establece los estatutos internos del Instituto Nacional de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana (Inurbe)	449
Decreto 2964 de 1997. Por el cual se adiciona el artículo 4° del Decreto 855 de 1994	450
Decreto 26 de 1998. Por el cual se dictan normas de austeridad en el gasto público	451
Decreto 27 de 1998. Por el cual se reglamenta parcialmente la administración de recursos del presupuesto nacional	454
Directiva presidencial N° 01 de 1998. Enero 8 de 1998. Publicación de documentos públicos en el diario oficial	455
Decreto 92 de 1998. Por el cual se reglamenta la clasificación y calificación en el registro único de proponentes y se dictan otras disposiciones ...	456

Circular enero 26 de 1998. Control social de la actividad contractual.....	493
Ley 443 de 1998. Por el cual se expiden normas sobre carrera administrativa y se dictan otras disposiciones	495
Decreto 1737 de 1998. Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del tesoro público	496
Decreto 1738 de 1998. Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público.....	502
Decreto 2209 de octubre 29 de 1999. Por el cual se modifican parcialmente los decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998	504
Decreto 212 de febrero 18 de 1999. Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1737 del 21 de agosto de 1998	504